



GVERNUL ROMÂNIEI
PRIMUL – MINISTRU

nr. 3653
0412 2006

Biroul permanent al Senatului
Bp 577 / 12.12.2006

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art.111 alin.(1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la *propunerea legislativă intitulată Legea decomunizării, privind limitarea temporară a accesului la unele funcții și demnități publice pentru persoanele care după 21 decembrie 1989 au acționat pentru separatism pe criterii etnice, inclusiv pentru separatism teritorial, inițiată de 9 parlamentari din Grupurile parlamentare ale PRM (Bp. 577/2006).*

I. Principalele reglementări

Această inițiativă legislativă parlamentară propune limitarea, pe o perioadă de 5 ani, a accesului unor categorii de persoane - *membri ai UDMR care, după data de 21 decembrie 1989, au ocupat anumite funcții cum sunt cele de conducere din cadrul structurilor centrale și locale ale UDMR, miniștri, senatori, deputați, prefecți și subprefecți, primari și viceprimari, consilieri locali și județeni, redactori din presă și edituri, funcții de conducere din învățământul de toate gradele și altele menționate* - la unele funcții și demnități publice.

Afirmând că această propunere legislativă se subscie prevederilor constituționale, inițiatorii acesteia invocă prevederile art. 53 din Constituție, republicată, potrivit căroră *"exercițiul unor drepturi sau al unor libertăți poate fi restrâns numai prin lege și numai dacă se impune, după caz, pentru apărarea securității naționale ..."*, precizând că această măsură se impune tocmai pentru apărarea securității naționale.

II. Propuneri și observații

1. Chiar dacă dispozițiile constituționale permit restrângerea exercițiului unor drepturi, măsura trebuie să fie proporțională cu situația care a determinat-o, să fie aplicată în mod nediscriminatoriu și fără a aduce atingere existenței dreptului sau a libertății; or, din cuprinsul propunerii se constată că dispozițiile acesteia ar urma să se aplice în mod discriminatoriu, numai cetățenilor de etnie maghiară, membri ai UDMR, ceea ce face ca dispozițiile acestei propuneri să intre în contradicție cu prevederile art. 4 alin. (1) și art. 16 alin. (1) din Constituție, republicată.

Este adevărat că în decursul timpului scurs de la Revoluția din Decembrie 1989 au existat și există încă unele manifestări iredentiste care promovează separatismul teritorial pe criterii etnice, însă măsura preconizată de către inițiatorii propunerii legislative este nejustificată deoarece, pe de o parte, orice demers trebuie realizat în concordanță cu garanțiile și principiile unui stat democratic, nefiind posibilă înlăturarea unei ilegalități printr-o altă ilegalitate, iar pe de altă parte, se promovează o culpabilizare globală, făcută pe criteriu etnic, și care ar avea ca efect și nesocotirea prezumției de nevinovăție garantată de art. 23 alin. (11) din Constituție, republicată.

2. UDMR reprezintă o asociație ce s-a constituit în condițiile Legii nr. 21/1924, regimul juridic al asociațiilor și fundațiilor fiind, în prezent, cel stabilit de prevederile Ordonanței Guvernului nr. 26/2000 care la art. 56 alin. (1) prevede că *"Asociația se dizolvă, prin hotărâre judecătorească, la cererea oricărei persoane interesate:*

a) când scopul sau activitatea asociației a devenit ilicită sau contrară ordinii publice;

b) când realizarea scopului este urmărită prin mijloace ilicite sau contrare ordinii publice;

c) *când asociația urmărește un alt scop decât cel pentru care s-a constituit.*"

Drept urmare, în măsura în care se constată că activitatea acestei organizații intră sub incidența dispozițiilor menționate, ea poate fi dizolvată pe cale judecătorească, fără a fi nevoie de promovarea unui act normativ care să sancționeze membrii acesteia, indiferent dacă ei, ca persoane fizice au săvârșit sau nu faptele care sunt invocate de către inițiatorii propunerii legislative pentru susținerea acestui demers.

De asemenea, în ipoteza în care anumite persoane fizice săvârșesc fapte care intră sub incidența dispozițiilor art. 166¹ din Codul penal - Acțiuni împotriva ordinii constituționale - ele vor putea fi sancționate potrivit acestor dispoziții penale.

3. **Art. 1** prevede că *"sunt considerate că au acționat pentru separatism pe criterii etnice după 21 decembrie 1989 următoarele persoane"*, după care urmează enumerarea unor funcții și demnități publice, fără a se menționa, nici în acest articol și nici în altele, în ce constau, în mod concret, faptele pe care aceste categorii de persoane le-au săvârșit, în vederea obținerii separatismului pe criterii etnice.

4. Propunerea legislativă nu ține seama nici de dispozițiile art. 37 din Constituție, republicată, care consacră dreptul cetățenilor de a fi aleși în cele două Camere ale Parlamentului în funcția de Președinte al României sau în organele administrației publice locale, singurele criterii ce ar urma să fie îndeplinite fiind ca aceștia să aibă drept de vot și să fi împlinit o anumită vârstă, în funcție de organele pentru care candidează. Or, câtă vreme Constituția nu prevede alte criterii, incompatibilități sau discriminări, soluțiile preconizate ar trebui revăzute.

5. În ce privește procedura de eliberare din funcție a persoanelor ce intră sub incidența acestei legi - demiterea de drept - considerăm că aceasta este pe de o parte, neconstituțională, iar pe de altă parte, nu poate fi aplicată în toate cazurile. Astfel, potrivit dispozițiilor art. 70 alin. (2) din Constituție, republicată, *"calitatea de deputat sau de senator încetează la data întrunirii legale a Camerelor nou-alese sau în caz de demisie, de pierdere a drepturilor electorale, de incompatibilitate ori de deces"*, iar potrivit dispozițiilor art. 18, art. 84 și următoarele din *Legea nr. 188/1999 privind Statutul funcționarilor publici, republicată, cu modificările și*

completările ulterioare, în cazul funcționarilor publici, este vorba despre o "încetare a raporturilor de serviciu".

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele prezentate, **Guvernul nu susține adoptarea acestei inițiative legislative.**

Cu stimă,



Călin POPESCU - TĂRICEANU

Domnului senator **Nicolae VĂCĂROIU**
Președintele Senatului